



REGIONE
LAZIO

**Dipartimento Programmazione Economica e Sociale
Direzione Programmazione e Risorse del Servizio Sanitario Regionale
Area Pianificazione Strategica**

Prot. n. 59027 DB/0703

Roma, 31/12/2010

DG
DA
DS
CONT. GEN.
Ud. Leg. Inval.
E LOG. ACCN.

Ai Direttori Generali delle
AA.SS.LL. del Lazio

Alle Associazioni di categoria
rappresentative del Lazio

Direttore Generale ASP - LazioSanità
Via di Santa Costanza 53
00198 - ROMA

Direttore Regionale
Bilancio, Ragioneria, Finanza e Tributi
DB/0100 - SEDE

Dirigente Area
Risorse Finanziarie
DB/0704 - SEDE

NOTA FAX

Oggetto: notifica Decreto Commissario ad acta n. U00112 del 31/12/2010 : "Definizione budget provvisori 1° trimestre 2011 delle Case di Cura private accreditate, Ospedali Classificati ed IRCCS privati accreditati".

Si trasmette con la presente, per opportuna conoscenza e per quanto di competenza, copia del Decreto commissariale nominato in oggetto di n. 7 pagine.

Con la notifica detto decreto è da ritenersi immediatamente esecutivo anche se non ancora pubblicato sul BURL.

Ai direttori generali delle AASSLL del Lazio si chiede, pertanto, di darne tempestiva conoscenza agli interessati, destinatari del provvedimento, con adeguati tempi e modi.

IL DIRETTORE VICARIO
(Luca Casertano)

MLT/

DIREZIONE REGIONALE
PROGRAMMAZIONE E RISORSE DEL SSR
VIA ROSA RAIMONDI GARINAI, DI 7 - 00154 ROMA

TEL. 0651683506
FAX 0651684414

REGIONE LAZIO



Decreto del Commissario ad acta
(delibera del Consiglio dei Ministri del 23 aprile 2010)

N. 00112 del **31 DIC. 2010**

Proposta n. 22538 del 30/12/2010

Oggetto:

Definizione budget provvisori 1° trimestre 2011 delle Case di Cura private accreditate, Ospedali Classificati ed IRCCS rivati e accreditati.

Estensore

TRAFICANTE MARIA LUISA

Il Direttore Regionale

VICARIO L. CASERTANO

Il Direttore del Dipartimento

G. MAGRINI

Responsabile del Procedimento

LUCA CASERTANO

Si esprime parere favorevole
Il Sub Commissario

M. MONTAGGICO

Decreto del Commissario ad acta
(delibera del Consiglio dei Ministri del 23 Aprile 2010)

DECRETO n. 00112/2010

Oggetto: Definizione budget provvisori 1° trimestre 2011 delle Case di Cura private accreditate, Ospedali Classificati ed IRCCS privati accreditati

IL COMMISSARIO AD ACTA

PRESO ATTO che con deliberazione del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 Aprile 2010 il presidente Renata Polverini, è stato nominato Commissario ad Acta per l'attuazione del piano di rientro dei disavanzi regionali per la spesa sanitaria;

PRESO ATTO che con Deliberazione del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17.10.08 è stato nominato il Sub-Commissario per l'attuazione del Piano di rientro della Regione Lazio con il compito di affiancare il commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale ai sensi della deliberazione del Consiglio dei ministri dell'11 luglio 2008;

VISTO il Regolamento Regionale n. 1 del 6 settembre 2002 e s.m.i., con particolare riferimento all'art. 98;

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni concernente: "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421 e successive modificazioni" il quale, prevedendo norme attuative da parte del Governo centrale e di quello regionale, ribadisce l'obbligo per la Regione di definire il fabbisogno appropriato di prestazioni necessarie alla tutela della salute della popolazione;

VISTA la legge 30 dicembre 2004, n.311 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2005)" ed in particolare l'art.1, comma 180 che ha previsto per le regioni interessate, qualora si verificasse una situazione di squilibrio economico - finanziario, l'obbligo di procedere ad una ricognizione delle cause ed alla conseguente elaborazione un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio sanitario regionale, di durata non superiore al triennio;

VISTA l'Intesa Stato Regioni del 23 marzo 2005 che in attuazione della Legge Finanziaria dello Stato pone in capo alla Regione:

- l'impegno ad adottare provvedimenti in ordine alla razionalizzazione della rete ospedaliera con l'obiettivo, tra l'altro, del raggiungimento degli standard nazionali relativi alla dotazione di posti letto per mille abitanti e al tasso di ospedalizzazione (art.4);
- l'obbligo di garantire, coerentemente con gli obiettivi sull'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche, l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario

Segue Decreto n. 00112 del 31 DIC. 2010

regionale nel suo complesso, realizzando forme di verifica trimestrale della coerenza degli andamenti con gli obiettivi assegnati in sede di bilancio preventivo economico per l'anno di riferimento (art. 6);

- la stipula - in relazione a quanto disposto dall'art.1 comma 180 della Legge 30 dicembre 2004 - con i Ministri dell'Economia e della Salute di un apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza (art.8);

CONSIDERATO che la Regione Lazio per aver maturato nel tempo disavanzi di gestione non ripianabili entro il 31 maggio 2006 e per aver accertato un livello di indebitamento del settore sanitario di rilevante consistenza si è trovata nella condizione di dover stipulare l'accordo previsto nell'art. 1 comma 180 Legge dello Stato n. 311 del 30/12/2004 - legge finanziaria 2005 - e di dover ottemperare a tutti gli obblighi, ivi disciplinati, per le Regioni in squilibrio economico finanziario;

VISTO l'accordo sottoscritto il 28 febbraio 2007 dal Ministero della Salute, dal Ministero dell'Economia e dal Presidente della Regione Lazio per l'approvazione del Piano di rientro con l'individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1 comma 180 della L. 30 dicembre 2004 n. 311, approvato con DGR n. 149 del 06.03.2007;

ATTESO che tra gli obiettivi specifici individuati nel Piano di Rientro nell'ambito degli interventi agli stessi correlati, con particolare riferimento all'intervento 1.3.1 ed all'obiettivo 2.2 (interventi 2.2.1 - 2.2.2 -2.2.4 - 2.2.7) risultano collocate le misure e le iniziative da assumere in materia di determinazione dei sistemi tariffari da applicare per la definizione della remunerazione delle prestazioni ospedaliere e di assistenza specialistica ambulatoriale di soggetti erogatori, la definizione dell'accordo triennale di erogazione di prestazioni da parte dei soggetti erogatori in analogia alla DGR143/06, la qualificazione dell'assistenza ambulatoriale attraverso l'introduzione dei PAC, la disciplina del corretto ed appropriato uso delle apparecchiature e prestazioni di RMN, l'esclusione dei LEA di alcune prestazioni di fisioterapia;

VISTO il D.L. n. 112/08 convertito nella L. n. 133/08, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria, con particolare riferimento all'art. 79 riguardante la "Programmazione delle risorse per la spesa sanitaria";

VISTA la legge regionale 11 agosto 2008 n. 14;

VISTO il nuovo Patto per la Salute sancito in Conferenza Stato - Regioni e P.A. il 3 dicembre 2009 con il quale, all'art. 13, comma 14 è stato stabilito che per le regioni già sottoposte ai piani di rientro e già commissariate all'entrata in vigore delle norme attuative del medesimo patto restano fermi l'assetto commissariale previgente per la

Segue Decreto n. U0012 del 31 DIC. 2010

prosecuzione del piano di rientro, secondo programmi operativi coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal Commissario ad Acta, nonché le relative azioni di supporto contabile e gestionale;

VISTI i Decreti del Commissario ad Acta relativi alla definizione dei budget dell'anno 2010 per le strutture private accreditate erogatrici delle prestazioni di assistenza ospedaliera per acuti, assistenza riabilitativa post-acuzie, assistenza di lungodegenza post-acuzie, assistenza specialistica ambulatoriale, assistenza riabilitativa ex art. 26, assistenza RSA, assistenza Hospice, assistenza di Neuropsichiatria, nonché per gli Ospedali Classificati e gli IRCCS;

VISTO il Decreto della Presidente in qualità di Commissario ad acta n. U0080/2010 e s.m.i. avente ad oggetto: "Riorganizzazione della Rete Ospedaliera Regionale" in fase di attuazione;

VISTO il Decreto della Presidente in qualità di Commissario ad acta n. U0090/2010 e s.m.i. avente ad oggetto: "Approvazione di: "Requisiti minimi autorizzativi per l'esercizio delle attività sanitarie e socio sanitarie" (All. 1), "Requisiti ulteriori per l'accreditamento" (All. 2), "Sistema Informativo per le Autorizzazioni e gli Accreditementi delle Strutture Sanitarie (SAAS) – Manuale d'uso" (All. 3). Adozione dei provvedimenti finalizzati alla cessazione degli accreditamenti provvisori e avvio del procedimento di accreditamento definitivo ai sensi dell'art. 1, commi da 18 a 26 (Disposizioni per l'accreditamento istituzionale definitivo delle strutture sanitarie e socio-sanitarie private), Legge Regionale 10 Agosto 2010, n. 3." in fase di attuazione;

VISTO il collegato alla Legge Finanziaria Regionale 2011, art. 2 commi 13 – 16;

PRESO ATTO dell'incontro avvenuto in data 21.12.2010 tra la Regione Lazio e le Associazioni di categoria delle strutture private accreditate erogatrici di prestazioni di specialistica ambulatoriale avente ad oggetto gli accordi contrattuali 2011/2012;

PRESO ATTO dell'incontro avvenuto in data 23.12.2010 tra la Regione Lazio e gli Ospedali Classificati avente ad oggetto gli accordi contrattuali 2011/2012;

VISTO il verbale d'incontro del 29.12.2010 tra la Regione Lazio e le Associazioni di categoria AIOP, ARIS, Confindustria Lazio, Federlazio Salute;

RILEVATO che nell'ambito del suddetto incontro è stata comunicata alle Associazioni la necessità, al fine della salvaguardia della continuità assistenziale e nelle more della formalizzazione dell'accreditamento definitivo, di attribuire un budget provvisorio per il primo trimestre 2011 pari a tre dodicesimi del budget dell'anno 2010 abbattuto del 10% per la sola assistenza di riabilitazione post-acuzie e lungodegenza post-acuzie;

Segue Decreto n. *00112* del 31 DIC. 2010

RILEVATO che le Associazioni di categoria in tale sede hanno espresso il proprio dissenso in merito alla proposta regionale di abbattimento del 10% del budget di riabilitazione e lungodegenza post-acuzie;

RITENUTO pertanto di accogliere parzialmente le richieste delle Associazioni di categoria riconoscendo, per il budget di riabilitazione e di lungodegenza delle strutture interessate dal presente decreto, una riduzione dell'abbattimento dal 10% al 6%;

RILEVATO che la recente giurisprudenza amministrativa, con sentenza TAR Lazio n. 1911/07, nel richiamare la decisione del Consiglio di Stato n. 499/03, ha rappresentato come la fissazione dei tetti di spesa costituisca oggetto di atto autoritativo di esclusiva competenza regionale e rappresenti un preciso ed ineludibile obbligo dettato da insopprimibili esigenze di equilibrio finanziario e di razionalizzazione della spesa pubblica;

RILEVATO inoltre, come, ai sensi della Sentenza del Consiglio di Stato, sez V, 26 novembre 2008 n. 5847, il provvedimento con il quale si fissa il tetto massimo per le prestazioni erogate da privati, non lede alcun affidamento dei titolari delle strutture accreditate;

VISTO l'art. 8 *quinquies*, comma 2, del d.lgs. 502/92 che prevede la stipula di contratti con le strutture private e con i professionisti accreditati anche mediante intese con le loro associazioni rappresentative a livello regionale che indicano tra l'altro:

- il volume massimo di prestazioni che le strutture si impegnano ad assicurare, distinto per tipologia e per modalità di assistenza;
- il corrispettivo preventivato a fronte delle attività concordate risultante dalla applicazione dei valori tariffari e della remunerazione extratariffaria delle funzioni incluse nell'accordo, da verificare a consuntivo sulla base dei risultati raggiunti e delle attività effettivamente svolte secondo le indicazioni regionali;

VISTO l'art. 8 *quater*, comma 2, del d.lgs 502/92, che a tal proposito, prevede che la qualità di soggetto accreditato non costituisce vincolo per le aziende e gli enti del servizio sanitario nazionale a corrispondere la remunerazione delle prestazioni erogate, al di fuori degli accordi contrattuali di cui al suddetto art. 8 *quinquies*;

RITENUTO pertanto, al fine della salvaguardia della continuità assistenziale, nelle more dell'accreditamento definitivo e dell'attuazione del riordino della rete ospedaliera, di dover provvisoriamente determinare per le strutture private accreditate, gli Ospedali Classificati e gli IRCCS privati il budget per il 1° trimestre 2011, relativamente a ciascuna tipologia assistenziale erogata, in misura pari a tre dodicesimi del relativo budget 2010, salvo conguaglio, ad eccezione del budget di riabilitazione e lungodegenza

Segue Decreto n. 0012 del 31 DIC. 2010

post-acuzie oggetto di particolari interventi di riduzione dell'offerta a seguito dell'applicazione dei nuovi standards di cui al Patto per la Salute del 03.12.2009;

RITENUTO, al fine della salvaguardia della continuità assistenziale, nelle more dell'accreditamento definitivo e dell'attuazione del riordino della rete ospedaliera, di dover determinare il budget provvisorio per il 1° trimestre 2011 per l'assistenza di riabilitazione post-acuzie e lungodegenza post-acuzie in misura pari a tre dodicesimi del relativo budget 2010 abbattuto del 6%, salvo conguaglio;

RIBADITO che i suddetti budget trimestrali 2011 sono da considerarsi provvisori, salvo conguaglio all'interno dei volumi che saranno definiti per l'intero anno 2011;

CONFERMATO che i suddetti budget sono comprensivi anche delle prestazioni erogate ai residenti fuori regione e delle prestazioni erogate ai cittadini stranieri (comunitari ed extra-comunitari);

CONFERMATO che per i suddetti budget vigono i medesimi requisiti previsti nei relativi provvedimenti di definizione dell'anno 2010;

RITENUTO che il presente decreto è applicabile alle strutture che hanno sottoscritto accordi e contratti per l'anno 2010, riservandosi la Regione di assumere ulteriori determinazioni, entro il 31.01.2011, in ordine alle strutture che non li hanno sottoscritti;

RIBADITO che, ai sensi dell'art. 8 quater, comma 2 del D.lgs 502/92, la remunerazione delle prestazioni erogate non può essere corrisposta al di fuori della sottoscrizione degli accordi contrattuali;

DECRETA

1. Di richiamare tutto quanto espresso in premessa come parte integrante e sostanziale del presente decreto;
2. Di determinare per le strutture private accreditate, gli Ospedali Classificati e gli IRCCS privati che hanno sottoscritto accordi e contratti per l'anno 2010, al fine della salvaguardia della continuità assistenziale, nelle more della formalizzazione dell'accreditamento definitivo e dell'attuazione del riordino della rete ospedaliera, il budget provvisorio per il 1° trimestre 2011, relativamente a ciascuna tipologia assistenziale erogata, in misura pari a tre dodicesimi del relativo budget 2010, salvo conguaglio, ad eccezione del budget di riabilitazione e lungodegenza post-acuzie oggetto di particolari interventi di riduzione dell'offerta a seguito dell'applicazione dei nuovi standards di cui al Patto per la Salute del 03.12.2009;

Segue Decreto n. 00112 del 31 DIC. 2010

3. Di determinare per le strutture private accreditate, gli Ospedali Classificati e gli IRCCS privati, al fine della salvaguardia della continuità assistenziale, nelle more della formalizzazione dell'accreditamento definitivo e dell'attuazione del riordino della rete ospedaliera, il budget provvisorio per il 1° trimestre 2011 per l'assistenza di riabilitazione post-acuzie e lungodegenza post-acuzie in misura pari a tre dodicesimi del relativo budget 2010 abbattuto del 6%, salvo conguaglio;
4. Che i suddetti budget trimestrali 2011 sono da considerarsi provvisori, salvo conguaglio all'interno dei volumi che saranno definiti per l'intero anno 2011;
5. Che i suddetti budget sono comprensivi anche delle prestazioni erogate ai residenti fuori regione e delle prestazioni erogate ai cittadini stranieri (comunitari ed extra-comunitari);
6. Che per i suddetti budget vigono gli stessi requisiti previsti nei relativi provvedimenti di definizione dell'anno 2010;
7. Di dare atto che il presente decreto è applicabile alle strutture che hanno sottoscritto accordi e contratti per l'anno 2010, riservandosi la Regione di assumere ulteriori determinazioni, entro il 31.01.2011, in ordine alle strutture che non li hanno sottoscritti;
8. che, ai sensi dell'art. 8 quater, comma 2 del D.lgs 502/92, la remunerazione delle prestazioni erogate non può essere corrisposta al di fuori della sottoscrizione degli accordi contrattuali.

Il presente decreto sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale Regione Lazio.

Renata Polverini


